

УСТАВНИ СУД ЦРНЕ ГОРЕ
ПОДГОРИЦА

19. 10. 2021

Примљено: 19. 10. 2021			
Орг. јед.	Број	Прилог	Броједност
U-I	45/21		

NU Грађанска акција

Crna Gora

Trg Sunca, Budva

Ustavni sud

Na osnovu člana 150 stav 1. Ustava Crne Gore ("Sl. list RCG", br.01/07 od 25.10.2007. god.), člana 43 Zakona o Ustavnom Sudu ("SL.list RCG", br. 64/2008 od 27.10.2008. god.) podnosim,

INICIJATIVA ZA POKRETANJE POSTUPKA ZA OCJENU USTAVNOSTI

člana 81b Zakona o komunalnim djelatnostima ("SL.list Crne Gore", br.055/16 od 17.08.2016., 074/16 od 01.12.2016., 002/18 od 10.01.2018., 066/19 od 06.12.2019.)

Образложење:

Članom 81b Zakona o komunalnim djelatnostima određeno je: Cijene komunalnih usluga, odnosno komunalnog proizvoda po jedinici mjere izjednačiće se za sve korisnike u skladu sa propisom iz člana 49 stav 4 i člana 53 stav 4 ovog zakona u periodu od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Iz ove odredbe zakona jasno je da član 81b Zakona omogućava, da se u periodu od pet godina od usvajanja odredbe, korisnicima komunalnih usluga cijena komunalnog proizvoda po jedinici mjere izjednačava odnosno naplaćuje po različitoj cijeni. Član 81b dozvoljava pružaocima usluga komunalnog proizvoda da u roku od pet godina od stupanja na snagu zakona, naplaćuju usluge po jedinici mjere po jednoj cijeni za korisnike, privredu-pravna lica a po drugoj cijeni za korisnike – fizička lica.

Na osnovu člana 81b Zakona, korisnici komunalnih usluga pravna lica, diskriminisana su u odnosu na korisnike komunalnih usluga, fizička lica, u periodu od pet godina od stupanja na snagu Zakona.

Član 81b nije saglasan sa članom 145 Ustava Crne Gore, članom 8 Ustava Crne Gore i članom 14 Evropske konvencije o ljudskim pravima.

Predlažem da sud izvrši uvid u odluke Ustavnog suda U-II br.47/15 od 25.04.2018. godine i U-II br.48/15 od 27.12.2018. godine i u sadržaj član 33 Metodologije za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ("SL. list CG", br.56/20 i 33/21)

Postepeno izjednačavanje cijena

(1) Cijena usluge postepeno će se izjednačiti za sve korisnike u periodu utvrđenom članom 81b Zakona, u skladu sa odredbama ovog člana.

(2) Izjednačavanje cijena u skladu sa stavom 1 ovog člana, vrši se primjenom faktora izjednačavanja cijene za fizička lica, odnosno faktora izjednačavanja cijene za pravna lica.

(3) Fiksni dio cijene za fizička lica za regulatorni period (FCFL_{t+1}) utvrđuje se primjenom sljedeće formule: $FCFL_{t+1} = FCt+1 \cdot Xf_{FL}$ gdje su: $FCt+1$ – fiksni dio cijene za regulatorni period utvrđen u skladu sa članom 17 stav 2 i članom 19 stav 2 ove metodologije; Xf_{FL} – faktor izjednačavanja fiksnog dijela cijene za fizička lica.

(4) Faktor izjednačavanja fiksnog dijela cijene za fizička lica (Xf_{FL}) utvrđuje se primjenom sljedeće formule: $Xf_{FL} = BK_{t+1} BKFL_{t+1} + BKPL_{t+1} \cdot KFC$ gdje su: BK_{t+1} – broj korisnika utvrđen u skladu sa članom 17 stav 2 i članom 19 stav 2 ove metodologije; $BKFL_{t+1}$ – broj korisnika iz kategorije fizička lica za regulatorni period; $BKPL_{t+1}$ – broj korisnika iz kategorije pravna lica za regulatorni period; KFC – koeficijent izjednačavanja fiksnog dijela cijene.

(5) Koeficijent izjednačavanja fiksnog dijela cijene (KFC) utvrđuju se primjenom sljedeće formule: $KFC = 1 + (FCPL_t - FCFL_t - 1) \cdot Z$ gdje su: $FCPL_t$ – fiksni dio cijene za pravna lica u godini podnošenja zahtjeva; $FCFL_t$ – fiksni dio cijene za fizička lica u godini podnošenja zahtjeva; Z – koeficijent postepenosti za prvi regulatorni period i naredna tri regulatorna perioda iznosi 0,9 za 2021. godinu; 0,75 za 2022. godinu; 0,67 za 2023. godinu i 0,5 za 2024. godinu.

(6) Fiksni dio cijene usluge za pravna lica za regulatorni period (FCPL_{t+1}) utvrđuje se primjenom sljedeće formule: $FCPL_{t+1} = FCt+1 \cdot Xf_{PL}$ gdje su: $FCt+1$ – fiksni dio cijene za regulatorni period utvrđen u skladu sa članom 17 stav 2 i članom 19 stav 2 ove metodologije; Xf_{PL} – faktor izjednačavanja fiksnog dijela cijene za pravna lica.

(7) Faktor izjednačavanja fiksnog dijela cijene za pravna lica (Xf_{PL}) utvrđuje se primjenom sljedeće formule: $Xf_{PL} = BK_{t+1} BKFL_{t+1} KFC + BKPL_{t+1}$ gdje su: BK_{t+1} – broj korisnika utvrđen u skladu sa članom 17 stav 2 i članom 19 stav 2 ove metodologije; $BKFL_{t+1}$ – broj korisnika iz kategorije fizička lica za regulatorni period; $BKPL_{t+1}$ – broj korisnika iz kategorije pravna lica za regulatorni period; KFC – koeficijent izjednačavanja fiksnog dijela cijene.

(8) Podaci o fiksnom dijelu cijene za pravna lica u godini podnošenja zahtjeva i fiksnom dijelu cijene za fizička lica u godini podnošenja zahtjeva dostavljaju se na Obrascu 1 iz Priloga 2 ove metodologije.

(9) Varijabilni dio cijene za fizička lica za regulatorni period (VCFL_{t+1}) utvrđuje se primjenom sljedeće formule: $VCFL_{t+1} = VCt+1 \cdot Xv_{FL}$ gdje su: $VCt+1$ – varijabilni dio cijene za regulatorni period utvrđen u skladu sa članom 17 stav 3 i članom 19 stava 3 ove metodologije; Xv_{FL} – faktor izjednačavanja varijabilnog dijela cijene za fizička lica.

(10) Faktor izjednačavanja varijabilnog dijela cijene za fizička lica (Xv_{FL}) utvrđuje se primjenom sljedeće formule: $Xv_{FL} = Qt+1 QFL_{t+1} + QPL_{t+1} \cdot KVC$ gdje su: $Qt+1$ – količina isporučene vode za piće utvrđena u skladu sa članom 17 stav 3 ove metodologije, odnosno utvrđena godišnja količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem utvrđena u skladu sa članom 19 stav 3 ove metodologije; QFL_{t+1} – količina isporučene vode za piće, odnosno utvrđena godišnja količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika fizičkih lica koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem; QPL_{t+1} – količina isporučene vode za piće, odnosno utvrđena godišnja količina

prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika pravnih lica koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem; KVC – koeficijent izjednačavanja varijabilnog dijela cijene.

(11) Koeficijent izjednačavanja varijabilnog dijela cijene (KVC) utvrđuje se primjenom sljedeće formule: $KVC = 1 + (VCPL_t - VCFL_t) \cdot Z$ gdje su: VCPL_t – varijabilni dio cijene za pravna lica u godini podnošenja zahtjeva; VCFL_t – varijabilni dio cijene za fizička lica u godini podnošenja zahtjeva; Z – koeficijent postepenosti za prvi regulatorni period i naredna tri regulatorna perioda iznosi 0,9 za 2021. godinu; 0,75 za 2022. godinu; 0,67 za 2023. godinu i 0,5 za 2024. godinu.

(12) Podaci o varijabilnom dijelu cijene za pravna lica u godini podnošenja zahtjeva i varijabilnom dijelu cijene za fizička lica u godini podnošenja zahtjeva dostavljaju se na Obrascu 1 iz Priloga 2 ove metodologije.

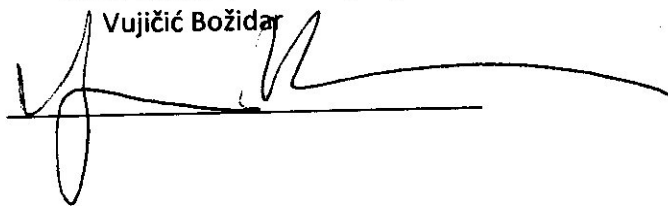
(13) Varijabilni dio cijene za pravna lica za regulatorni period (VCPL_{t+1}) utvrđuje se primjenom sljedeće formule: $VCPL_{t+1} = VC_{t+1} \cdot X_{vPL}$ gdje su: VC_{t+1} – varijabilni dio cijene za regulatorni period utvrđen u skladu sa članom 17 stav 3 i članom 19 stava 3 ove metodologije; X_{vPL} – faktor izjednačavanja varijabilnog dijela cijene za pravna lica.

(14) Faktor izjednačavanja varijabilnog dijela cijene za pravna lica (X_{vPL}) utvrđuje se primjenom sljedeće formule: $X_{vPL} = \frac{Q_{t+1} \cdot Q_{FL,t+1} \cdot KVC + Q_{PL,t+1}}{Q_{t+1} \cdot Q_{FL,t+1}}$ gdje su: Q_{t+1} – količina isporučene vode za piće utvrđena u skladu sa članom 17 stav 3 ove metodologije, odnosno utvrđena godišnja količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem utvrđena u skladu sa članom 19 stav 3 ove metodologije; Q_{FL,t+1} – količina isporučene vode za piće, odnosno utvrđena godišnja količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika fizičkih lica koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem; Q_{PL,t+1} – količina isporučene vode za piće, odnosno utvrđena godišnja količina prihvaćene komunalne otpadne vode od korisnika pravnih lica koji su priključeni na javni kanalizacioni sistem; KVC – koeficijent izjednačavanja varijabilnog dijela cijene.

Predlažem sudijama Ustavnog suda da donesu sledeće odluke:

1. Odluku o obustavi primjene člana 81b Zakona o komunalnim djelatnostima do konačne odluke suda.
2. Odluku kojom se član 81b Zakona o komunalnim djelatnostima stavlja van snage.

Podnosilac inicijative
Lice ovlašćeno za zastupanje
Vujičić Božidar



Dana, 15.10.2021. godine.