

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: predsjednik Dragoljub Drašković i sudije – Milorad Gogić, Miodrag Iličević, Desanka Lopičić, Mevlida Muratović, Hamdija Šarkinović i Budimir Šćepanović, na osnovu Amandmana XVI stav 5. na Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 38/13.) i odredaba člana 13. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 11/2015.), na sjednici od 27. januara 2020. godine, većinom glasova, donio je

ODLUKU

1. Sudija Desanka Lopičić izabrana je za predsjedavajućeg sudiju Ustavnog suda do izbora novog predsjednika Ustavnog suda.

2. Predsjedavajući sudija Ustavnog suda Desanka Lopičić ima sva prava i obaveze predsjednika Ustavnog suda.

3. Predsjedavajući sudija Ustavnog suda Desanka Lopičić organizovaće i provesti izbore za novog predsjednika Ustavnog suda kada se za to steknu pretpostavke, a najkasnije do kraja decembra 2020. godine.

Obrazloženje

Ustavni sud je, saglasno Amandmanima XVI stav 5. Ustava i odredaba člana 13. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore proveo postupak za izbor novog predsjednika Ustavnog suda dana 27. januara 2020. godine.

Ustavni sud, nakon provedena tri kruga glasanja, nije izabrao predsjednika Ustavnog suda, jer niko od sudija nije dobio potrebnu većinu glasova.

Amandmanom XVI stav 5. na Ustav Crne Gore, propisano je da sudije Ustavnog suda iz svog sastava biraju predsjednika Ustavnog suda na vrijeme od tri godine.

Zakonom o Ustavnom sudu, odredbom člana 13., propisano je da sjednicom Ustavnog suda na kojoj se bira predsjednik Ustavnog suda predsjedava najstari sudija Ustavnog suda.

Odredbom člana 15. Zakona uređena je situacija, da kada sudiji Ustavnog suda prestane funkcija zbog isteka mandata a predlagač ne predloži ili Skupština ne izabere na upražnjeno mjesto sudiju Ustavnog suda, Skupština će istovremeno donijeti odluku o prestanku funkcije sudiji Ustavnog suda kome je istekao mandat i odluku da taj sudija nastavlja da vrši funkciju sudije Ustavnog suda do izbora novog sudije, ali ne duže od jedne godine. Navedeno rješenje pokazuje da je cilj zakonodavca da se spriječi da Ustavni sud bude bez propisanog broja sudija.

Istovremeno Zakon nije uredio situaciju kada sudiji koji je predsjednik Ustavnog suda istekne mandat predsjednika ili mu prestane funkcija predsjednika, iz razloga navedenih u članu 20. (u vezi člana 16., 17. i 18.) ili u članu 21. Zakona, a sudije, nakon provedenih izbora, po članu 13. Zakona, ne izaberu predsjednika.

Zbog nemogućnosti izbora predsjednika Ustavnog suda, koji su se proveli po članu 13. Zakona i članu 12. Poslovnika, 27. januara 2020. godine bilo je neophodno da Ustavni sud izabere predsjedavajućeg sudiju - koji će rukovoditi Ustavnim sudom u periodu do izbora novog predsjednika, odnosno do stvaranje pretpostavki za izbor novog predsjednika.

U konkretnoj situaciji nije adekvatno i ne može se primijeniti rješenje sadržano u članu 22. Zakona, koji propisuje da u slučaju prestanka funkcije predsjednika Ustavnog suda, do izbora novog, funkciju predsjednika vrši zamjenik predsjednika Ustavnog suda, koji ima prava i obaveze predsjednika, a ako nema zamjenika predsjednika, funkciju predsjednika vrši najstariji sudija. Naime, član 22. Zakona odnosi se samo na period do organizovanja i provođenja izbora za novog predsjednika, ali ne i na period nakon što su ti izbori provedeni, a novi predsjednik nije izabran. Osim toga, član 22. Zakona odnosi se samo na situaciju kada sudiji prestane funkcija predsjednika prije isteka mandata (čl.16-21.Zakona) a ne i na situaciju kada predsjedniku istekne redovni mandat.

Funkcija zamjenika predsjednika Ustavnog suda nije zaživjela u dosadašnjem radu Ustavnog suda, pa Ustavni sud do sada nije birao zamjenika predsjednika. S tim u vezi, rješenje po kome u slučaju da nema zamjenika predsjednika "funkciju predsjednika Ustavnog suda vrši najstariji sudija" je ograničena samo i isključivo na situacije prijevremenog prestanka funkcije predsjednika do organizovanja i sprovođenja izbora za novog predsjednika, kako to i propisuje član 22. stav 4. Zakona. To rješenje se, dakle, ne odnosi i nije adekvatno situaciji nakon što predsjedniku redovno istekne mandat, pa se izbori za novog predsjednika organizuju i provedu, ali novi predsjednik ne bude izabran. Nijednog sudiju godine ne kvalifikuju da u takvoj situaciji rukovodi Ustavnim sudom, ako ga za tu funkciju druge sudije nijesu izabrale.

Polazeći od činjenice da nije izabran predsjednik Ustavnog suda, nakon što je proveden postupak izbora, po članu 13. Zakona i članu 12. Poslovnika, Ustavni sud je proveo postupak izbora predsjedavajućeg sudije, između svih sudija Ustavnog suda, primjenom adekvatnog rješenja iz sopstvene i uporedne ustavno-sudske prakse.

Ustavni sud je konstatovao da je sudija Desanka Lopičić, koja je jedina predložena, dobila većinu glasova (četiri) svih sudija i predsjedavaće Ustavnim sudom u svojstvu ovlašćenog sudije sa pravima i obavezama predsjednika Ustavnog suda.

Predsjedavajući sudija dužan je, analognom primjenom člana 15. Zakona o Ustavnom sudu da organizuje izbore za novog predsjednika Ustavnog suda, kada se za to steknu pretpostavke, a najkasnije do kraja decembra 2020. godine.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u „Službenom listu Crne Gore”.

Su.br. 24²/20.g
27. januara 2020.godine
Podgorica



USTAVNI SUD CRNE GORE
mr Hamdija Šarkinović, sudija